



ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО

www.roskazna.ru

Централизация функций участников бюджетного процесса федерального уровня в части ведения бюджетного учета, начисления и выплаты заработной платы

Июль 2018 года



Проблемные вопросы

..... **Счетной палатой по итогам прошедшего периода 2017 года было выявлено более 6,5 тысячи нарушений на общую сумму 1,9 триллиона рублей** (в 2016 году выявлено 3,9 тысячи нарушений на 965 миллиона рублей). При этом снижается объем выявленных нарушений, имеющих непосредственное влияние на потери федерального бюджета или несущих риски возникновения ущерба для государства.

При этом нарушений при осуществлении государственных закупок выявлено 2,3 тысячи на сумму более 118,7 миллиарда рублей, при формировании и исполнении бюджетов — более 2 тысяч на сумму 599 миллиардов рублей, **при ведении бухгалтерского учета и составления бюджетной отчетности — 586 на 813,5 миллиарда рублей.**



Проблемные вопросы



Комплектование учреждений квалифицированными кадрами;



Выполнение бухгалтерскими работниками несвойственных им функций;



Отсутствие унифицированных бизнес-процессов;



Децентрализованный характер автоматизации процедур;



Высокие транзакционные издержки, связанные с многочисленными выверками данных;



Недостаточный внутренний контроль.

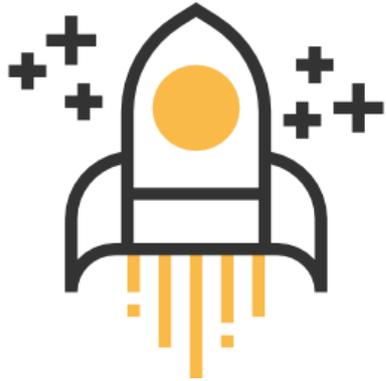


Проблемные вопросы

Увеличение стоимости
операционной **функции**
по ведению учета и
формированию отчетности



Риски бюджетных
правонарушений и
риски не подтверждения
отчета СП РФ



Повышение эффективности исполнения бухгалтерской функции в секторе государственного управления Российской Федерации **путем трансформации действующей организационно-функциональной модели** ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности в централизованную модель с концентрацией основных операционных издержек в Федеральном казначействе.



 **Обеспечение централизованного формирования и представления бюджетной отчетности на федеральном уровне**



С 01.01.2017 все получатели средств федерального бюджета представляют бюджетную отчетность в ГИИС «Электронный бюджет» оператором которой является Федеральное казначейство.



Передача Федеральным казначейством с 01.01.2017 функций и полномочий всех ПБС в ФКУ «ЦОКР»



ФОИВ,
ПБС

Основные функции

3

Обеспечивающие функции:

.....
Ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности;
Начисление и выплата заработной платы;
.....



Федеральное
казначейство

Основные функции

4

Обеспечивающие функции:

.....
Ведение бюджетного учета и формирование бюджетной Отчетности по главе 100;
Начисление и выплата заработной платы по главе 100;
.....



ФКУ «ЦОКР»

Основные функции:

2

Организация и обеспечение эксплуатации административных зданий, объектов и иного имущества;
Хозяйственное, материально-техническое, автотранспортное, архивное и иное обеспечение товарами, работами и услугами;
Осуществление закупочной деятельности;
Ведение бюджетного учета и формирование бюджетной Отчетности по главе 100;
Начисление и выплата заработной платы по главе 100.



Бухгалтерский учет и отчетность ФОИВ «под ключ»



ФОИВ,
ПБС

Функциональная
деятельность

Планирование бюджета

Закупочная деятельность

Административно-
хозяйственная
деятельность

Кадровая работа

Контроль и аудит



ГИИС
«Электронный
бюджет»

Обеспечение единых
технологических,
организационных и
методических решений



Федеральное
казначейство

Ведение бюджетного
учета и формирование
отчетности,
начисление и выплата
заработной платы
*(на основании представляемых
первичных документов и
сформированных ФК первичных
документов)*

«Бухгалтерский»
контроль и аудит



Целевая организационно-функциональная модель ведения учета и формирования отчетности

№ п/п	Функция	Содержание	Текущая модель	Перспективная модель
1	Методология	Стандарты, инструкции	Минфин России	Минфин России
2	Методическое обеспечение	Документы учетной политики	ГРБС, РБС, ПБС, АДБ ...	ГРБС, Федеральное казначейство
3	Организационное обеспечение	Регламенты	ГРБС, РБС, ПБС, АДБ ...	Федеральное казначейство, ГРБС
4	Технологическое обеспечение	Автоматизация	Минфин России, Федеральное казначейство, ГРБС, РБС, ПБС, АДБ	Минфин России, Федеральное казначейство
5	Бизнес-процессы	Осуществление ФХД	ГРБС, РБС, ПБС, АДБ ...	ГРБС, РБС, ПБС, АДБ ...
6	Контроль	Внутренний контроль	Федеральное казначейство, ГРБС, РБС, ПБС, АДБ ...	ГРБС, Федеральное казначейство
7	Ответственность за результат	Полнота, своевременность и качество	ГРБС, РБС, ПБС, АДБ ...	Федеральное казначейство



Росаккредитация - проведение эксперимента



Поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации С.Э. Приходько от 24.07.2017 № СП-П17-4823;



Федеральный закон от 14.11.2017 № 315-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2018 году»



Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1705 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;



План мероприятий по внедрению в ФОИВ

Правовое регулирование

(Анализ и внесение изменений в правовые документы, разработка и утверждение документов учетной политики, Разработка приказов о допуске к обработке персональных данных, разработка и утверждение иных организационных приказов)

Организационно-методическое обеспечение

(Формирование рабочей группы, проведение функционального аудита, реинжиниринг бизнес-процессов, заключение соглашения, уведомление сотрудников, ФНС, ГВБФ и др., обучение, завершение текущего финансового года, передача документов и т.п.)

Технологическое обеспечение

(Проведение технологического аудита, реинжиниринг бизнес-процессов, миграция данных, проведение обучения, апробация и т.п.)



Ожидаемые эффекты от внедрения централизованной технологии

Повышение прозрачности и подотчетности федеральных государственных органов и федеральных казенных учреждений;

Повышение достоверности бюджетного учета;

Повышение финансовой дисциплины;

Возможность **оптимизации численности** федеральных служащих;

Возможность **оптимизации ежегодных расходов** федерального бюджета.



Возможные риски и трудности

Увеличение нагрузки на бухгалтерских специалистов в **переходный период**;

Организация эффективной **работы кадровой и иных профильных служб** в рамках новой модели;

Отказ от использования подхода «**так всегда делали**», адаптация к изменяющимся бизнес-процессам;

Необходимость «согласования» финансово-хозяйственных операций с ФК;

Организация **архивного хранения документов.**