



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Федеральное казначейство

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Копия: Управление Федерального
казначейства по Краснодарскому краю

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

05.12.2017 № 09-04-10/80834

На № _____

Министерство финансов Российской Федерации рассмотрело запрос Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю от 08.11.2017 № 18-02-05/16093, направленный письмом Федерального казначейства от 24.11.2017 № 22-02-04/11, по вопросу санкционирования выплат по отдельному этапу контракта в рамках реализации государственного контракта по государственному оборонному заказу и сообщает следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс), Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ.

С учетом положений подпункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ отдельным этапом исполнения контракта является период времени, завершающийся **приемкой заказчиком исполнения**, произведенного поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком,

исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным законом № 44-ФЗ, в том числе оплату отдельных этапов исполнения контракта, приемку отдельных этапов выполнения работы, предусмотренных контрактом.

Частью 1 статьи 5 Федерального закона от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Федеральный закон № 415-ФЗ) определено, что казначейское сопровождение средств в валюте Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона № 415-ФЗ казначейскому сопровождению подлежат средства, получаемые юридическими лицами по государственным контрактам (контрактам, договорам) в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, независимо от суммы таких контрактов, договоров и наличия в них условия об авансовом платеже.

Указанные случаи в том числе определены постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2017 г. № 249 «О казначейском сопровождении средств в валюте Российской Федерации, получаемых при осуществлении расчетов в целях исполнения государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу» (далее - постановление № 249).

Согласно пункту 1 постановления № 249 казначейское сопровождение средств осуществляется при совершении расчетов в целях исполнения государственных контрактов по государственному оборонному заказу, за исключением предусмотренных указанным постановлением Правительства Российской Федерации государственных контрактов, заключаемых Министерством обороны Российской Федерации, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», отдельных государственных контрактов, заключаемых в целях обеспечения органов внешней разведки Российской Федерации средствами разведывательной деятельности, обеспечения органов федеральной службы безопасности средствами контрразведывательной деятельности, борьбы с терроризмом, а также иными государственными заказчиками, если при исполнении государственных контрактов осуществляется банковское сопровождение по решениям, принятым в установленном порядке.

Порядок проведения территориальными органами Федерального казначейства санкционирования операций при казначейском сопровождении средств федерального бюджета в валюте Российской Федерации, в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 415-ФЗ, и предоставляемых юридическим лицам на основании государственных контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг для обеспечения федеральных нужд, установлен приказом Минфина России от 28.12.2016 № 244н (далее – приказ № 244н).

В соответствии с пунктом 18 приказа № 244н выплаты по направлению расходования целевых средств «Выплаты по окончательным расчетам»

осуществляются после представления юридическим лицом **документов-оснований**, подтверждающих факт исполнения юридическим лицом обязательств по государственному контракту (отдельному этапу государственного контракта, государственного контракта с единственным исполнителем, контракта учреждения, договора), с указанием в платежном поручении кода целевых средств "0999".

По мнению Министерства финансов Российской Федерации, в качестве документов, подтверждающих исполнение обязательств по контракту при наличии этапов исполнения, следует рассматривать документы, подтверждающие возникновение денежных обязательств в рамках этапа с учетом установленных законодательством Российской Федерации положений об учете авансирования при оплате контракта.

Санкционирование оплаты по представленным исполнителем документам, подтверждающим исполнение обязательств по контракту при наличии этапов исполнения, должно осуществляться исходя из установленных в государственном контракте (договоре) условий оплаты, то есть в случае, если государственным контрактом предусмотрены этапы приемки без проведения оплаты, то документы, подтверждающие факт исполнения обязательств по контракту на данных этапах не могут являться основанием для окончательных расчетов.

Одновременно сообщаем, что позиция Министерства финансов Российской Федерации относительно толкования понятия «этап исполнения контракта» ранее направлялась в Федеральное казначейство письмом Минфина России от 06.06.2017 № 09-04-04/35157 (копия прилагается).

Приложение: на 4 л.



А.М. Лавров



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

Управление ФАС России по
Республике Северная Осетия-Алания
to15@fas.gov.ru

Копия: Федеральное казначейство
ФАС России

06.06.2017 № 09-04-04/35157

На № _____

Министерство финансов Российской Федерации рассмотрело поступившее письмом Федерального казначейства от 13.01.2017 № 07-04-04/13-52 обращение ФАС России от 25.11.2016 № РП/81695/16 по вопросу о толковании понятия «этап исполнения контракта», а также исчерпывающего перечня документов и информации, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.03.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), и сообщает следующее.

В соответствии с Положением о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329, Минфин России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной деятельности, однако Минфину России не предоставлено право официального толкования законодательных или иных нормативных правовых актов.

Согласно пункту 7.7 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15.06.2012 № 82н, Минфином России не осуществляется разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, практики применения нормативных правовых актов, а также толкование норм, терминов и понятий по обращениям организаций, за исключением случаев, если на него возложена соответствующая обязанность.

Вместе с тем полагаем возможным высказать мнение Минфина России по поставленным в обращении вопросам.

Положения части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «к» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее – Правила) не регламентируют порядок определения этапа или факта исполнения контракта, а устанавливают перечень и объем информации и документов о контракте и закупке, вносимой в реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр).

Порядок формирования указанной информации и документов, включаемых в реестр, в соответствии с пунктом 10 Правил устанавливается Минфином России.

В соответствии с пунктом 36 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом Минфина России от 24.11.2014 № 136н, информация об исполнении контракта включает:

код и наименование документа(ов) о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, в том числе в ходе отдельных этапов исполнения контракта (далее – документ о приемке), предусмотренных контрактом, а также определяющего(их) ненадлежащее исполнение контракта, или неисполнение контракта (с указанием допущенных нарушений), или наступление гарантийного случая, предусмотренного контрактом, или исполнение обязательств по гарантии качества товаров, работ, услуг;

реквизиты документа о приемке, а также определяющего(их) ненадлежащее исполнение контракта или неисполнение контракта (с указанием допущенных нарушений) или наступление гарантийного случая, предусмотренного контрактом, или исполнение обязательств по гарантии качества товаров, работ, услуг

количество поставленного товара, объем выполненной работы или оказанной услуги, предусмотренные контрактом, в соответствии с документом о приемке, а также определяющим(ими) ненадлежащее исполнение контракта или неисполнении контракта (с указанием допущенных нарушений);

национальное кодовое буквенное обозначение и наименование единицы измерения количества поставленного товара, объема выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения;

наименование, номер и дата платежного документа;

информация о соответствии платежного документа документу о приемке а также определяющему(им) ненадлежащее исполнение контракта или неисполнении контракта (с указанием допущенных нарушений);

наименование и код валюты, в которой осуществляется оплата контракта;

сумма оплаты контракта в соответствии с платежным документом, в том числе налога на добавленную стоимость;

дополнительные сведения о товаре при закупке лекарственных препаратов.

В отношении получателей бюджетных средств – государственных (муниципальных) заказчиков данные реестра взаимосвязаны с данными учета бюджетных обязательств, что позволяет обеспечить открытость, прозрачность и непротиворечивость информации о расходах бюджета на закупки товаров, работ, услуг.

В этой связи при наличии у заказчика документов, подтверждающих в соответствии с условиями контракта возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, или документов, подтверждающих оплату по контракту, заказчик представляет сведения об исполнении по каждому факту возникновения денежного обязательства и его исполнения (о приемке и оплате контракта) в установленном порядке.

Принимая во внимание изложенное, вышеназванная информация и документы об исполнении включаются в реестр контрактов не позднее 3-х дней со дня формирования соответствующих документов вне зависимости от того завершаются или нет при их формировании обязательства сторон по контракту.

2. В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс), Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ.

С учетом положений подпункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ отдельным этапом исполнения контракта является период времени, завершающийся приемкой заказчиком исполнения, произведенного поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В этой связи пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным законом № 44-ФЗ, в том числе оплату отдельных этапов исполнения контракта, приемку отдельных этапов выполнения работы, предусмотренных контрактом.

Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе (далее – ЕИС) в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее – отчет) утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 (далее – Положение).

Согласно положениям пункта 3 Положения установлен семидневный срок для размещения в ЕИС со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания документов о приемке и (или) о результатах отдельного этапа исполнения контракта.

Таким образом, если условиями контракта предусмотрено наличие в контракте этапов его исполнения (то есть ограниченной сроками обязанности поставщика (подрядчика, исполнителя) произвести исполнение в пользу заказчика), то отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта может размещаться заказчиком в ЕИС по завершении указанного этапа.

При отсутствии в контракте условия об этапности (независимо от наименования этапа - этап в договоре подряда (статьи 708, 711, 753, 762 Гражданского кодекса), периоды в договоре поставки (статья 508 Гражданского кодекса), ежемесячный расчетный период в договоре энергосбережения (пункт 2 статьи 544 Гражданского кодекса), по мнению Минфина России, отчет размещается заказчиком в ЕИС в течение семи рабочих дней со дня каждой оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания каждого документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг.



А.М. Лавров